



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



Д О К Л А Д



№ ДИД4-СМ-22-[1]

18.12.2025

**ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ
НА ОБЩИНА СМОЛЯН
ГР. СМОЛЯН
БУЛ. „БЪЛГАРИЯ“ № 12**

18.12.2025

Съдържание

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	2
-------------------	---

II. КОНСТАТАЦИИ	3
-----------------------	---

1. Проверка за законосъобразност, свързана със спазване изискванията на чл. 40, ал. 5 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор относно липсата на създаден одитен комитет за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 година.....	3
2. Проверка за законосъобразност на сключени през 2024 година договори за обществени поръчки в резултат на проведени процедури на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, относно наличие на условия за прилагането им, посочени в закона.	6
2.1. Проверка за законосъобразност относно избора на вида процедура, при възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставки на инсталации за производство на електроенергия и електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници“, с 2 /две/ обособени позиции, чрез „пряко договаряне“, с Уникален идентификационен номер (УИН) на поръчката 00092-2024-0008.	7
2.2. „Приготвяне и доставка на топъл обяд-кетъринг по предварителна заявка на Община Смолян, в рамките на проект „Топъл обяд в община Смолян“ финансиран по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027, Процедура BG05SFPR003-1.001 „Топъл обяд“, съфинансирана от Европейски социален фонд плюс“, с УИН 00092-2024-0011	13
2.3. „Периодични доставки на горива за зареждане на моторните превозни средства на община Смолян чрез покупки от търговски обекти (бензиностанции) посредством карти за безкасово плащане“, с 4 /четири/ обособени позиции“, с УИН 00092-2024-0019.	16

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В изпълнение на заповед № ФК-10-1416/20.11.2025 г. на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция, [REDACTED] - държавен финансов инспектор от Четвърти отдел, дирекция „Инспекционна дейност“ към Агенцията за държавна финансова инспекция, извърших финансова инспекция на Община Смолян, област Смолян.

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 5, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция.

Община Смолян попада в обхвата на държавната финансова инспекция като бюджетна организация по смисъла на чл. 4, т. 1 от ЗДФИ.

Община Смолян е юридическо лице с адрес на управление гр. Смолян, област Смолян, бул. „България“ № 12 и ЕИК 000615118.

Кметът на Община Смолян е първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на общината по смисъла на чл. 11, ал. 3 от ЗПФ и като такъв отговаря за неговото съставяне, изпълнение и отчитане.

Кметът на Община Смолян е публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 9 от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

През проверявания период Община Смолян се представлява и управлява от [REDACTED] – кмет на Община Смолян от 13.11.2023 г. и към датата на приключване на финансовата инспекция.

Предметният обхват на държавната финансова инспекция е със следните задачи:

1. Проверка за законосъобразност, свързана със спазване изискванията на чл. 40, ал. 5 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор относно липсата на създаден одитен комитет за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 година.

2. Проверка за законосъобразност на сключени през 2024 година договори за обществени поръчки в резултат на проведени процедури на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, относно наличие на условия за прилагането им, посочени в закона.

Финансовата инспекция се извърши за 9 работни дни, като започна на 21.11.2025 г. и приключи на 18.12.2025 година.

Направените констатации обхващат задачата, поставена в заповедта за възлагане и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

II. КОНСТАТАЦИИ

1. Проверка за законосъобразност, свързана със спазване изискванията на чл. 40, ал. 5 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор относно липсата на създаден одитен комитет за периода от 01.01.2023 г. до 31.12.2023 година.

Одитният комитет е независим консултативен орган към ръководителя на организацията, осъществяващ наблюдение върху дейността на организацията, включително върху дейността на вътрешния одит, като не участва пряко в управлението и контрола на организацията и не носи управленска отговорност. Одитният комитет има за цел да подпомага ръководството на организацията по отношение на финансовото отчитане и вътрешния контрол и да спомага за осигуряването на независимост на вътрешния одит в организацията, по смисъла на §1, т. 9 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС).

Законът за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС) (Обн. ДВ бр. 27 от 31.Март 2006 г., изм. и доп., ДВ бр. 100 от 20 Декември 2019 г.), урежда същността, принципите и обхвата на вътрешния одит в организациите от публичния сектор, статута и функциите на структурите и лицата, които го осъществяват, както и одитните дейности по фондове и програми на Европейския съюз.

С чл. 12, ал. 1 от ЗВОПС, законодателят установява, че вътрешният одит в публичния сектор се осъществява от звено за вътрешен одит, изградено в структурата на организацията, което е на пряко подчинение на ръководителя на организацията или на колективния орган на управление, като звеното се състои от вътрешни одитори, които са служители на организацията, единият от които е ръководител.

Съгласно чл. 12, ал. 2, т. 3 от ЗВОПС, в общините, чийто бюджет надхвърля 10 млн. лв. задължително се изгражда звено за вътрешен одит, а в изпълнение на чл. 14, ал. 2 от ЗВОПС, вътрешният одит в общините се осъществява най-малко от двама вътрешни одитори, включително неговият ръководител.

Ръководителят на вътрешния одит изготвя годишен доклад за дейността по вътрешен одит, с определено съдържание, който се представя на ръководителя на организацията и на

одитния комитет, или на съответния колективен орган на управление (чл. 40, ал. 1 и ал. 2 от ЗВОПС). Второстепенните разпоредители с бюджет, към които има изградени звена за вътрешен одит, изпращат годишните доклади за дейността си на първостепенния разпоредител до 31 януари на следващата година (чл. 40, ал. 3 от ЗВОПС). В изпълнение на чл. 40, ал. 4 от ЗВОПС, ръководителят на звеното за вътрешен одит в организацията, чийто ръководител е първостепенен разпоредител с бюджет, с изключение на Висшия съдебен съвет и Сметната палата, изготвя и представя на ръководителя на организацията, в срок до 28 февруари на следващата година, обобщен годишен доклад, който съдържа информация от годишните доклади на звената за вътрешен одит на второстепенните разпоредители, търговските дружества и държавните предприятия към организацията.

Съгласно чл. 40, ал. 5 от ЗВОПС, ръководителят на организацията изпраща обобщения годишен доклад на министъра на финансите в срок до 10 март на следващата година, чрез Информационната система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО).

При извършената проверка относно изпратен до министъра на финансите обобщен годишен доклад по чл. 40, ал. 4 от ЗВОПС за 2023 г. в нормативно определения срок до 10.03.2024 г. финансовият инспектор установи:

- Бюджетът на Община Смолян за 2022 г. е приет с Решение № 818/31.03.2022 г. на Общински съвет – Смолян и възлиза в размер на 64 690 162 лева. Към 31.12.2022 г. е отчетено изпълнение на бюджета на общината в размер на 60 438 126 лв., прието с Решение № 1337 от 18.09.2023 г. на Общински съвет – Смолян.

- Бюджетът на Община Смолян за 2023 г. е приет с Решение № 1309/29.08.2023 г. на Общински съвет – Смолян и възлиза в размер на 74 929 647 лева. Към 31.12.2023 г. е отчетено изпълнение на бюджета на общината в размер на 67 971 434 лв., прието с Решение № 364 от 17.12.2024 г. на Общински съвет – Смолян.

От горепосоченото е видно, че бюджетът на Община Смолян надхвърля 10 млн. лв. и задължително в общината следва да се изгради звено за вътрешен одит, съставено най-малко от двама вътрешни одитори, включително ръководител, което да осъществява вътрешен одит в общината по реда на ЗВОПС.

Звеното за вътрешен одит (ЗВО) при Община Смолян е създадено с Решение № 443, взето по Протокол № 34 от 28.06.2006 г. на Общински съвет – Смолян. Звеното за вътрешен одит е на пряко подчинение на кмета на общината.

Видно от публично-достъпната информация в ИСФУКВО на интернет страницата на Министерство на финансите (МФ) за Община Смолян, не е налице одитен комитет. Налице е действащо звено за вътрешен одит, с утвърдена щатна численост и назначени двама вътрешни одитори.

При извършената проверка от финансовия инспектор се установи:

- На основание чл. 40, ал. 1 от ЗВОПС ръководителят на звеното за вътрешен одит е изготвил Годишен доклад за дейността на вътрешния одит в Община Смолян за периода 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г., подписан с електронен подпис на 26.02.2024 г. от кмета на общината.

- Видно от представената на финансовия инспектор разпечатка от Информационна система за финансово управление и контрол и вътрешен одит (ИСФУКВО) – модул Годишно докладване, годишният доклад за дейността на вътрешния одит в Община Смолян е въведен в системата с вх. № ВО-000827-00/26.02.2024 година.

В утвърденото от кмета на общината длъжностно разписание на Община Смолян – държавна дейност, в сила от 01.01.2023 г., числеността на звено „Вътрешен одит“ е 2 (две) бройки, от които: ръководител ЗВО – 1 брой и главен вътрешен одитор – 1 брой.

Съгласно чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС, в общините с изградени звена за вътрешен одит задължително се създават одитни комитети, които се състоят от 3 до 5 членове, включително и председател, като най-малко две трети от тях са външни за организацията лица.

В чл. 3, ал. 1 от Наредба за процедурата за определяне на състава и дейността на одитните комитети в организациите от публичния сектор (Наредбата), приета с ПМС № 24 от 26.01.2017 г. е разписано, че ръководителят на организацията определя със заповед броя на членовете на одитния комитет, като посочва броя на вътрешните и външните членове в съответствие с изискванията на чл. 18, ал. 1 от ЗВОПС.

В писмено сведение изх. № ДЛ008375/25.11.2025 г., кметът на Община Смолян пояснява, че с Решение № 433 от 28.06.2006 г. на Общински съвет - Смолян било създадено ЗВО, считано от 01.05.2006 година. В съответствие със ЗВОПС в Община Смолян било налице функциониращо ЗВО. Дейността по вътрешен одит в общината се осъществявала от ЗВО, което се състояло от двама вътрешни одитори, включително ръководител на вътрешния одит. Към момента било налице съответствие между нормативната уредба, рамкираща минималната численост на вътрешните одитори в организациите от публичния сектор и броя на вътрешните одитори в Община Смолян, тоест съответствие с регламентите на чл. 14, ал. 2 от ЗВОПС.

Кметът допълва, че за периода от първо шестмесечие на 2017 г., настъпили законови промени в ЗВОПС по отношение наличието на одитни комитети в организациите в публичния сектор, в това число и в общините, до дата - 24.11.2025 г. били предприети следните действия:

- ръководителят на ЗВО в Община Смолян и ръководителят на организацията - кмета на Община Смолян, били предприели своевременни действия и били осъществили/провели четири пъти процедура за привличане/избор на външни членове на одитния комитет. Същите били прекратявани четири пъти поради липса на кандидати за външни членове на одитния комитет.

През първо шестмесечие на 2017 г. били осъществили/провели два пъти процедура за привличане/избор на външни членове на одитния комитет. Същата била прекратявана два пъти поради липса на кандидати за външни членове на одитния комитет. През първо шестмесечие на 2024 г. били осъществили/провели два пъти процедура за привличане/избор на външни членове на одитния комитет. Същата била прекратявана два пъти поради липса на кандидати за външни членове на одитния комитет.

Към момента (24.11.2025 г.) била в ход нова процедура за привличане/избор на външни членове на одитния комитет, която била на етап разглеждане на предоставените от кандидатите изискуеми документи.

Неналичието на Одитен комитет в Община Смолян било по причини независещи от ръководството на организацията.

Видно от сайта на Община Смолян, в секция „Одитен комитет“ в периода 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. няма публикувано обявление за провеждане на процедура за подбор на външни членове на одитния комитет на Община Смолян, и няма издадена заповед на кмета на общината за определяне на брой членове на одитен комитет.

През периода 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. няма взето решение на Общински съвет – Смолян за създаване на одитен комитет. През периода 01.01.2023 г. до 31.12.2023 г. няма проведени процедури за подбор на членове на одитен комитет.

Приложения от № 1 до № 20

2. Проверка за законосъобразност на сключени през 2024 година договори за обществени поръчки в резултат на проведени процедури на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, относно наличие на условия за прилагането им, посочени в закона.

През проверявания период, кметът на Община Смолян е публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 9 от Закона за обществените поръчки (ЗОП).

Съгласно писмо изх. № ДЛ008375/11.12.2025 г., възложителят - кметът на общината, уведомява, че в Община Смолян няма издавани заповеди за определяне на друго длъжностно лице, което да организира и възлага обществени поръчки през 2024 г., по смисъла на чл. 7, ал. 1 от ЗОП.

В Община Смолян, със Заповед № РД-0628/10.06.2021 г., са утвърдени от кмета на общината Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки.

Община Смолян е регистрирана в Агенцията за обществени поръчка (АОП) с идентификационен номер по партидата на възложителя в Регистъра на обществените поръчки (РОП) 00092. В съответствие с разпоредбата на чл. 39а, ал. 1 от ЗОП, при възлагането на обществените поръчки се използва централизираната електронна платформа – Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).

В съответствие с чл. 26, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (ППЗОП) от кмета на общината е утвърден Списък на планираните обществени поръчки за 2024 г., съдържащ информация относно предмета на обществената поръчка, обект (строителство, доставка, услуга), вид процедура и правно основание, прогнозната стойност и предполагаем срок за изготвяне на документация.

В съответствие с чл. 121, ал. 1 и 2 от ЗОП и чл. 98, ал. 1 и 2 от ППЗОП, за всички обществени поръчки през проверявания период, са създадени и поддържани досиета, съдържащи документи и информация по възлагането на поръчките и сключването на договорите.

Съгласно представена на финансовия инспектор Справка с изх. № ДЛ008375-001 от 25.11.2025 г., относно възложени обществени поръчки на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от ЗОП през 2024 г. в Община Смолян, изготвена и подписана от длъжностни лица при общината, са проведени:

- обществена поръчка с предмет: „Доставки на инсталации за производство на електроенергия и електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници“, с 2 /две/ обособени позиции, чрез „пряко договаряне“;
- обществена поръчка с предмет: „Приготвяне и доставка на топъл обяд-кетъринг по предварителна заявка на Община Смолян, в рамките на проект „Топъл обяд в община Смолян“ финансиран по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027, Процедура BG05SFPR003-1.001 „Топъл обяд“, съфинансирана от Европейски социален фонд плюс“, чрез „пряко договаряне“;
- обществена поръчка с предмет: „Периодични доставки на горива за зареждане на моторните превозни средства на община Смолян чрез покупки от търговски обекти (бензиностанции) посредством карти за безкасово плащане“, с 4 /четири/ обособени позиции“, чрез „договаряне без предварително обявление“.

При извършената проверка и анализ на публикуваната информация в РОП на АОП по партидата на възложителя Община Смолян за периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г. относно публикуваните обществени поръчки се установи, че през проверявания период са проведени три обществени поръчки на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от ЗОП, които са идентични с отразените в представената от общината справка.

2.1. Проверка за законосъобразност относно избора на вида процедура, при възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставки на инсталации за производство на електроенергия и електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници“, с 2 /две/ обособени позиции, чрез „пряко договаряне“, с Уникален идентификационен номер (УИН) на поръчката 00092-2024-0008.

От кмета на Община Смолян е взето решение от 29.03.2024 г. за откриване на процедура на пряко договаряне, на основание чл. 182, ал. 1, т. 2 от ЗОП, с предмет: „Доставки на инсталации за производство на електроенергия и електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници“ с две обособени позиции (ОП). Обектът на обществената поръчка е доставки, по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП с основен CPV код 09331200 „Слънчеви фотоволтаични модули“. Прогнозната стойност на поръчката е 198 857,00 лв. без ДДС, с продължителност 70 дни. Прогнозната стойност на ОП № 1 „Доставка на инсталация за производство на електроенергия от възобновяеми източници за сградата на Спортна зала, гр. Смолян“ е 53 624,00 лв. без ДДС, а на ОП № 2 „Доставка на комбинирана инсталация за производство на електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници за сградата на Плувен басейн, гр. Смолян“ е 145 233,00 лв. без ДДС.

На 29.03.2024 г., в ЦАИС ЕОП, е обособена електронна преписка на поръчката, в която се публикуват документи по реда на чл. 36а, ал. 2 от ЗОП.

Решението за откриване на процедурата е изготвено в съответствие със законовите изисквания за съдържание, посочени в чл. 22, ал. 2 и ал. 5, чл. 182, ал. 2 от ЗОП и чл. 64, ал. 1 от ППЗОП.

Проектът на договор отговаря на законовите изисквания за съдържание, като съдържа реквизитите, посочени в чл. 69 от ППЗОП.

В поканата на поръчката и за двете обособени позиции е посочено, че са финансирани по проект „Партньорство за адаптация към климатичните промени“, договор № BGENVIRONMENT-4.003-0013-C01 (Д-33-55/23.11.2021 г.) по Програма „Опазване на околната среда и климатични промени“, финансирана от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2014-2021.

В т. V.1 от решението са изложени мотиви за избора на вида процедура. Възложителят е посочил, че: „Съгласно нормата на чл. 176 от ЗОП разпоредбите на Част V, Глава XXV от ЗОП се прилагат при възлагане на обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 2 от ЗОП. В случая предвид прогнозната стойност на поръчката е взето решение за възлагането ѝ чрез процедура „Пряко договаряне с определени лица“, тъй като възложителят вече е направил опит за възлагането ѝ чрез процедура „Публично състезание“, открита с решение на възложителя № F463750 от 03.01.2024 г., което заедно с одобрените с него обявление за поръчка и документация, както и впоследствие издадено решение за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация (решение за одобряване на промени в условията по обявена процедура) № F484584 от 13.02.2024 г., са публикувани както в регистъра на обществените поръчки под УИН: 00092-2024-0001, така и в профила на купувача: <https://app.eop.bg/buyer/30864>, всички обособени в отделна електронна преписка, както следва: <https://app.eop.bg/today/350000>. Посочената процедура „Публично състезание“ обаче е прекратена с решение на възложителя № D31124774 от 23.02.2024 г., тъй като подадените оферти и по двете обособени позиции са неподходящи. Въз основа на изложеното считам, че

при определения в разпоредбата на чл. 182, ал. 1, т. 2 от ЗОП фактически състав са налице условията за възлагане на обществената поръчка по реда на Част V, Глава XXV от ЗОП – чрез пряко договаряне (с определени лица), като основанията за това са, че първоначално проведената процедура за възлагане чрез публично състезание е прекратена (в частта и на двете обособени позиции), тъй като подадените оферти са неподходящи, и при настоящото възлагане на обществената поръчка първоначално обявените ѝ условия не са съществено променени. Освен това допълнителното забавяне на поръчката в резултат на провеждане на нова процедура чрез „Публично състезание“ е свързано и с продължаващо заплащане на значителни разходи за електроенергия и топлоенергия в сградите на спортната зала и плувния басейн, които могат да бъдат спестени“.

В допълнителна информация, в раздел VII.1 е посочено, че в процедурата може да участва всяко българско или чуждестранно физическо или юридическо лице или техни обединения, които са получили покана за участие и отговарят на изискванията на възложителя, а именно: за участника да не са налице обстоятелствата по: 1) чл. 54, ал. 1 от ЗОП, 2) чл. 55, ал. 1, т. 1 и 3-5 от ЗОП (основанието за отстраняване по чл. 55, ал. 1, т. 1 от ЗОП не се прилага, ако се докаже, че участникът не е преустановил дейността си и е в състояние да изпълни поръчката съгласно приложимите национални правила за продължаване на стопанската дейност в държавата, в която е установен), 3) чл. 107, т. 4 от ЗОП, 4) чл. 3, т. 8 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), освен ако не е налице изключение по чл. 4 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС, 5) чл. 87 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК).

В забележка е пояснено, че при подаване на заявлението за участие, информация относно липсата или наличието на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, чл. 55, ал. 1, т. 1 и 3-5 от ЗОП и чл. 107, т. 4 от ЗОП, чл. 3, т. 8 и чл. 4 от ЗИФОДРЮПДРКЛТДС и чл. 87 от ЗПК се попълва в ЕЕДОП в Част III, Раздели А, Б, В и Г. Съгласно чл. 65, ал. 2 от ППЗОП документите, доказващи липсата на основанията за отстраняване, са: документите по чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП и декларацията за липсата на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, които се представят от участника, избран за изпълнител, при сключване на договора, както и в случаите на чл. 67, ал. 5 от ЗОП.

Посочено е, че поръчката се възлага въз основа на икономически най-изгодна оферта при критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена“. Оценката се извършва при показатели с тежест за определяне на общата оценка, както следва: Цена за изпълнение на поръчката (O1) - 40%; Срок за изпълнение на поръчката (O2) - 25%, формиран от подпоказателите: Срок за изпълнение на доставката, монтажа/инсталацията, настройването, тестването и въвеждането в експлоатация на инсталацията (O2.1) - 20%, и Срок за провеждане на обучението на персонала на възложителя за работа с инсталацията (O2.2) - 5%; Гаранционен срок на доставената инсталация (O3) - 20%; и Срок за отстраняване на несъответствията (недостатъците / дефектите / повредите) на доставената инсталация (O4) - 15%.

В срока, посочен в графика на поръчката в платформата ЦАИС ЕОП, за обособена позиция № 1 „Доставка на инсталация за производство на електроенергия от възобновяеми източници за сградата на Спортна зала, гр. Смолян“ са подадени две оферти:

- участникът „Свободна Енергия“ ЕООД е подал оферта на 03.04.2024 г. Предлаганата цена за изпълнение на предмета на поръчката е 53 324,00 лв. без ДДС или 63 988,80 лв. с ДДС. Предложената цена е формирана, както следва: 51 724 ,00 лв. без ДДС или 62 068,80 лв. с ДДС за доставка, монтаж/инсталация, настройване, тестване и въвеждане в експлоатация за производство от възобновяеми източници и 1 600,00 лв. без ДДС или 1 920,00 лв. с ДДС за провеждане на обучението на персонала на възложителя за работа с инсталацията.

- участникът „Нес – Нови Енергийни Системи“ ЕООД е подал оферта на 03.04.2024 г. Предлагащата цена за изпълнение на предмета на поръчката е 53 014,00 лв. без ДДС или 63 616,80 лв. с ДДС. Предложената цена е формирана, както следва: 51 424 ,00 лв. без ДДС или 61 708,80 лв. с ДДС за доставка, монтаж/инсталация, настройване, тестване и въвеждане в експлоатация за производство от възобновяеми източници и 1 590,00 лв. без ДДС или 1 908,00 лв. с ДДС за провеждане на обучението на персонала на възложителя за работа с инсталацията.

В срока, посочен в графика на поръчката в платформата ЦАИС ЕОП, за обособена позиция № 2 „Доставка на комбинирана инсталация за производство на електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници за сградата на Плувен басейн, гр. Смолян“ са подадени две оферти:

- участникът „Ератерм“ ЕООД е подал оферта на 03.04.2024 г. Предлагащата цена за изпълнение на предмета на поръчката е 145 033,00 лв. без ДДС или 174 039,60 лв. с ДДС. Предложената цена е формирана, както следва: 143 433,00 лв. без ДДС или 172 119,60 лв. с ДДС за доставка, монтаж/инсталация, настройване, тестване и въвеждане в експлоатация на комбинирана инсталация за производство на електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници и 1 600,00 лв. без ДДС или 1 920,00 лв. с ДДС за провеждане на обучението на персонала на възложителя за работа с комбинираната инсталация.

- участникът „Екотерм Компания“ ЕООД е подал оферта на 03.04.2024 г. Предлагащата цена за изпълнение на предмета на поръчката е 144 813,00 лв. без ДДС или 173 775,60 лв. с ДДС. Предложената цена е формирана, както следва: 143 233,00 лв. без ДДС или 171 879,60 лв. с ДДС за доставка, монтаж/инсталация, настройване, тестване и въвеждане в експлоатация на комбинирана инсталация за производство на електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници и 1 580,00 лв. без ДДС или 1 896,00 лв. с ДДС за провеждане на обучението на персонала на възложителя за работа с комбинираната инсталация.

С Решение за избор на изпълнител, в РОП на АОП от 04.04.2024 г., кметът на Община Смолян е обявил класирането и е определил за изпълнители на обществената поръчка по: ОП № 1 „НЕС – Нови енергийни системи“ ООД, гр. Шумен и ОП № 2 „Екотерм Компания“ ЕООД, гр. Бургас.

От извършената проверка на електронната страница на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) се установи, че решението за избор на изпълнител не е обжалвано и е влязло в сила.

В резултат на проведената процедура за възлагане на обществена поръчка са сключени договори по ОП № 1 с рег. № ПНО-ОП-24.04-10 от 22.04.2024 г. (№ С159082 в РОП на АОП) с „НЕС – Нови енергийни системи“ ООД, гр. Шумен на стойност 52 900,00 лв. без ДДС или 63 480,00 лв. с ДДС и ОП № 2 рег. № ПНО-ОП-24.04-8 от 19.04.2024 г. (№ С159085 в РОП на АОП) с „Екотерм Компания“ ЕООД, гр. Бургас на стойност 144 700,00 лв. без ДДС или 173 640,00 лв. с ДДС.

Договорите съответстват на проекта на договор, приложен в документацията, допълнен с всички предложения от офертата на участника, съгласно чл. 112, ал. 4 от ЗОП и съдържа задължителната минимална информация по чл. 69 от ППЗОП.

Видно от представените на финансовия инспектор документи от досието на обществената поръчка в Община Смолян, при сключване на договор № ПНО-ОП-24.04-10 от 22.04.2024 г. с „НЕС – Нови енергийни системи“ ООД, гр. Шумен и договор № ПНО-ОП-24.04-08 от 19.04.2024 г. с „Екотерм Компания“ ЕООД, гр. Бургас са извършени справки по служебен път и чрез публични регистри, по отношение на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП, а от изпълнителите са представени, декларации по чл. 3, т. 8 и чл. 4 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален

данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), както и определените гаранции за изпълнение на договорите.

Срокът на договорите е в съответствие с изискванията на чл. 113, ал. 1 от ЗОП.

Съгласно чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП (Обн., ДВ, бр.13 от 16.02.2016 г., в сила от 15.04.2016 г.), възложителите изпращат за публикуване обявление за възлагане на поръчка в срок до тридесет дни след сключване на договор за обществена поръчка или рамково споразумение.

Обявление за възложена поръчка за сключените договори за възлагане на обществена поръчка рег. № ПНО-ОП-24.04-8/19.04.2024 г. с „Екотерм Компания“ ЕООД, гр. Бургас и рег. № ПНО-ОП-24.04-10/22.04.2024 г. с „НЕС – Нови енергийни системи“ ООД, гр. Шумен не е изпратено от възложителя (кмета на Община Смолян) за публикуване в РОП, в 30-дневния срок по чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Финансовият инспектор установи, че е публикувана информация в РОП за възложените поръчки, като възложителят е изпратил Обявление за възлагане на поръчка за сключените договори за възлагане на обществена поръчка рег. № ПНО-ОП-24.04-8/19.04.2024 г. с „Екотерм Компания“ ЕООД, гр. Бургас и рег. № ПНО-ОП-24.04-10/22.04.2024 г. с „НЕС – Нови енергийни системи“ ООД, гр. Шумен за публикуване в РОП на 22.08.2024 г., публикувано на същата дата, с което не е спазен 30-дневния срок по чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Относно гореустановеното с писма вх. № ДЛ008997 и № ДЛ008998 от 09.12.2025 г. се изискаха писмени обяснения от кмета на Община Смолян относно причините, поради които възложителят не е изпратил до АОП за публикуване в РОП обявление за възложена поръчка в срок до тридесет дни след сключване на договори за обществена поръчка рег. № ПНО-ОП-24.04-8/19.04.2024 г. с „Екотерм Компания“ ЕООД, гр. Бургас и рег. № ПНО-ОП-24.04-10/22.04.2024 г. с „НЕС – Нови енергийни системи“ ООД, гр. Шумен.

В писмени отговори изх. № ДЛ008997 и № ДЛ008998 от 10.12.2025 г. [REDACTED] - кмет на Община Смолян предостави информация, че действително, в качеството му на публичен възложител по ЗОП, не е изпратил информация за сключените договори в определения от закона за това срок, като това се дължало на инцидентен административен пропуск, който бил отстранен по собствена инициатива от възложителя веднага след установяването му, а не в резултат на извършена проверка от контролни органи.

Моли да се отчетат обстоятелствата, че: била дадена пълна публичност на всички останали действия на възложителя чрез своевременно публикуване на всички протоколи от работата на изпълнителя, включително на всички параметри, по които бил определен изпълнителят на поръчката; възложителят макар и след срока по собствена инициатива бил публикувал обявление за възложената поръчка, с което била дадена пълна публичност на възлагателния процес, в резултат на което не са били последвали вредоносни последици, включително такива с материално измерение.

За установените нарушения на чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 36, ал. 1, т. 4 от ЗОП са съставени и връчени АУАН № 11-01-857/15.12.2025 г. и АУАН № 11-01-858/15.12.2025 г. срещу [REDACTED] – кмет на Община Смолян.

Поетите ангажименти по договорите, съответно по ОП № 1 на стойност – 63 480,00 лв. с ДДС и по ОП № 2 на стойност 173 640,00 лв. с ДДС са осчетоводени по дебита на счетоводна сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и по кредита на счетоводна сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“.

Проверката за законосъобразността и мотивите за откриване и провеждане на процедура с правно основание чл. 182, ал. 1, т. 2 от ЗОП - „пряко договаряне“, установи:

За да се проведе процедура „пряко договаряне“ на основание чл. 182, ал. 1, т. 2 от ЗОП, е необходимо да са налице едновременно следните условия: проведена е процедура за възлагане

на поръчка чрез публично състезание, която е прекратена на основание, че не са подадени оферти или всички подадени оферти са неподходящи, т.е. на основание чл. 110, ал. 1, т. 1 или т. 2 от ЗОП и първоначално обявените условия на поръчката не са съществено променени.

С Решение № F463750, публикувано на 03.01.2024 г. в РОП на АОП, с УИН 00092-2024-0001, възложителят е открил „публично състезание“ с правно основание чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП с идентичен предмет на поръчката: “Доставки на инсталации за производство на електроенергия и електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници” с две обособени позиции (ОП). Обектът на обществената поръчка е доставки, по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП с основен CPV код 09331200 „Слънчеви фотоволтаични модули“. Прогнозната стойност на поръчката е 198 857,00 лв. без ДДС, с продължителност 70 дни. Прогнозната стойност на ОП № 1 „Доставка на инсталация за производство на електроенергия от възобновяеми източници за сградата на Спортна зала, гр. Смолян“ е 53 624,00 лв. без ДДС, а на ОП № 2 „Доставка на комбинирана инсталация за производство на електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници за сградата на Плувен басейн, гр. Смолян“ е 145 233,00 лв. без ДДС.

В съответствие с чл. 22, ал. 2 от ЗОП, с решението са одобрени обявлението за оповестяване откриването на процедурата и документацията за обществената поръчка.

На 03.01.2024 г., в ЦАИС ЕОП, е обособена електронна преписка на поръчката, в която се публикуват документи по реда на чл. 36а, ал. 2 от ЗОП.

В съответствие с чл. 59, ал. 5 от ЗОП, в обявлението на поръчката са посочени критериите за подбор, минималните изисквания за допустимост и документите, чрез които се доказва изпълнението им от участниците в процедурата.

При извършената проверка се установи, че предметът и предварително обявените условия в процедурата „пряко договаряне“ с УИН 00092-2024-0008 съответстват на обявените с „публично състезание“ (УИН 00092-2024-0001) първоначални условия.

С Решение F484584, публикувано на 13.02.2024 г. в РОП на АОП, с УИН 00092-2024-0001, възложителят е одобрил обявление за изменение или допълнителна информация, с правно основание чл. 100, ал. 12, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 177 от ЗОП.

С решението са одобрени промени в условията на процедурата, а именно: „На основание разпоредбата чл. 100, ал. 12, т. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 177 от същия закон и във връзка с обстоятелството, че в първоначално определения срок нямало постъпили заявления за участие и оферти в частта на ОП № 2: „Доставка на комбинирана инсталация за производство на електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници за сградата на Плувен басейн, гр. Смолян“, възложителят с одобреното с решението обявление за обществена поръчка е определил допълнителен срок в процедурата единствено по тази обособена позиция, като е определил нов срок за получаване на оферти и свързаната с това дата за отваряне на офертите.

Председателят на комисията, на първото заседание е декриптирал получените чрез платформата заявления за участие и оферти, като в преписка на поръчката са се визуализирали участниците и съдържанието на заявленията за участие и офертите е станало достъпно.

Комисията е констатирила, че:

- за ОП № 1 „Доставка на инсталация за производство на електроенергия от възобновяеми източници за сградата на Спортна зала, гр. Смолян“ двама участници са подали документи за участие в обществената поръчка: „ЗК“ АД и „Ен Ер Джи Софт“ ЕООД;

- за ОП № 2 „Доставка на комбинирана инсталация за производство на електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници за сградата на Плувен басейн, гр. Смолян“ двама участници са подали документи за участие в обществената поръчка: „НЕС – Нови Енергийни Системи“ ООД и „Протех Систем“ ЕООД.

Комисията е разгледала представените документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП на участниците, при което по отношение на критериите за подбор и изискванията към личното състояние на участниците не е установила липса, непълнота или несъответствие на информацията с предварително обявените условия на възложителя и на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП е допуснала до разглеждане на техническите им предложения.

Комисията е констатирала, че участникът „Протех Систем“ ЕООД не е декриптирал заявлението за участие и офертата си, поради което на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП и чл. 9л, ал.5 от ППЗОП е предложила участника за отстраняване от участие.

При проверка за съответствието на техническите предложения на участниците с предварително обявените условия, комисията е констатирала:

- по ОП № 1:

- от участника „ЗК“ АД е предложена продължителност на срока за изпълнение на поръчката от 10 календарни дни, която не съответства на определената от възложителя минимална времева продължителност за изпълнение, т.е. посочил е по-кратък от минимално определения такъв от възложителя – да не е по-кратък от 20 календарни дни, поради което на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, във връзка с чл. 101, ал. 5 и чл. 177 от ЗОП е предложила да бъде отстранен от участие;

- участникът „Ен Ер Джи Софт“ ЕООД не е представил разпределение на задачите и отговорностите на отделните лица в екипа по изпълнение по видове дейности и включените в тях работи, липсват предвиждания за прилагане на превантивни и последващи мерки, които да осигурят спазването на офертираните срокове и изискванията за качество при изпълнение на доставката и съпътстващите я дейности по монтаж, настройване и т.н., не е представил и процедура за реакция при констатиране на недостатъци и дефекти в гаранционния срок, в приложеният линеен график за изпълнение на поръчката е обединил количествените сметки по отделните проектни части и е дал наименования на дейностите, различни от посочените от възложителя, при което графикът не съдържа всички позиции от количествените сметки и не са видни технологичната последователност, взаимозависимост и технологичното време за изчакване между отделните видове дейности и включените в тях работи, каквото е изискването на възложителя, поради което на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, във връзка с чл. 101, ал. 5 и чл. 177 от ЗОП е предложила да бъде отстранен от участие, тъй като офертата в частта на предложението за изпълнение на поръчката не е съобразена с предварително обявените от възложителя условия;

- по ОП № 2:

- участникът „НЕС – Нови Енергийни Системи“ ООД не е представил декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд, изготвено в съответствие с утвърдения от възложителя за образец, липсва офертиране на срокове за изпълнение по групи и видове дейности в обхвата на поръчката, гаранционен срок и срок за отстраняване на настъпилите несъответствия (недостатъци/дефекти/повреди) на доставената инсталация, не е спазил изискването съгласно разпоредбата на чл. 9л, ал. 1, изр. 2 от ППЗОП, ценовото предложение да се криптира отделно, в резултат на което същото е станало видно още преди извършване на проверка на техническото му предложение с изискванията на възложителя и преди комисията да е оценила офертата по останалите показатели освен цената, поради което на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от ЗОП, във връзка с чл. 101, ал. 5 и чл. 177 от ЗОП и чл. 107, т. 5, във връзка с чл. 9л, ал. 1, изр. 2 от ППЗОП е предложила да бъде отстранен от участие, тъй като офертата в частта на предложението за изпълнение на поръчката не е съобразена с

предварително обявените от възложителя условия и не отговаря на условията за представяне, включително за форма и начин.

Комисията е предложила на възложителя да издаде решение за прекратяване на процедурата на основание разпоредбите на чл. 22, ал. 1, т. 8, чл. 108, т. 4, чл. 110, ал. 1, т. 2 и чл. 181, ал. 7 от ЗОП, тъй като и по двете обособени позиции всички заявления за участие и оферти не отговарят на условията за представяне, включително за форма и начин, или са неподходящи.

Протоколът е изпратен на участниците, чрез съобщение в платформата на ЦАИС АОП, на 23.02.2024 година.

Съгласно §2, т. 25 от ДР на ЗОП, „Неподходяща оферта“ е оферта, която не отговаря на техническите спецификации и на изискванията за изпълнение на поръчката или е подадена от участник, който не отговаря на поставените критерии за подбор или за когото е налице някое от посочените в процедурата основания за отстраняване.

При извършената проверка от финансовия инспектор се установи, че са налице основанията за отстраняване на участниците, отразени в протокола на комисията.

С Решение № D31124774 от 23.02.2024 г. на възложителя, процедурата за възлагане на обществената поръчка с УИН 00092-2024-0001, е прекратена на основание чл. 22, ал. 1, т. 8, чл. 108, т. 4, чл. 110, ал. 1, т. 2 и чл. 181, ал. 7 от ЗОП, поради това, че и по двете обособени позиции всички заявления за участие и оферти не отговарят на условията за представяне, включително за форма и начин, или са неподходящи, в резултат на което всички участници в процедурата са отстранени. Решението за прекратяване на процедурата с УИН 00092-2024-00001 не е обжалвано и е влязло в сила.

С оглед на изложеното, обществената поръчка с предмет: „Доставки на инсталации за производство на електроенергия и електроенергия и топлоенергия от възобновяеми източници“, с 2 /две/ обособени позиции, вписана в РОП с УИН 00092-2024-0001 е законосъобразно прекратена.

Финансовият инспектор извърши проверка и анализ на първоначално обявените условия на откритото с Решение № F463750 от 03.01.2024 г. „публично състезание“ и на откритата с Решение F484584 от 29.03.2024 г. процедура на „пряко договаряне“, в техническите спецификации на поръчките (Книга I/Приложение № 1), техническата документация и указания (при публичното състезание) и изпратената до лицата покана (при процедурата на пряко договаряне), при което установи, че предметът и първоначално обявените условия на поръчката не са съществено променени.

Предвид на гореустановеното, обществената поръчка е проведена законосъобразно по реда на чл. 182, ал. 1, т. 2 от ЗОП, във връзка с чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП, без промяна в първоначално обявените условия на възложителя и при спазване на приложимото законодателство.

Приложение от № 26 до № 94

2.2. „Приготвяне и доставка на топъл обяд-кетъринг по предварителна заявка на Община Смолян, в рамките на проект „Топъл обяд в община Смолян“ финансиран по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027, Процедура BG05SFPR003-1.001 „Топъл обяд“, съфинансирана от Европейски социален фонд плюс“, с УИН 00092-2024-0011

След кандидатстване по процедура за предоставяне на *Безвъзмездна финансова помощ* (БФП), между Агенция за социално подпомагане, чрез Дирекция „Международно

сътрудничество, програми и европейска интеграция“ и Община Смолян е сключен Договор с рег. № ФС01-0095 от 27.02.2023 г., със срок за изпълнение на проекта 33 месеца, но не по-късно от 30.09.2025 г., като предоставянето на топъл обяд по договора започва от 01.02.2023 година. Максималният размер на БФП е до 487 372,80 лева, в т.ч. разходи за: топъл обяд в размер на 427 520,00 лв., който включва стандартна скала на единичен разход за топъл обяд в размер на 3,20 лв. на лице на ден за 668 работни дни; административни и транспортни разходи и разходи за съхранение и приготвяне на топъл обяд, определени в размер на 7 на сто от разхода за единица продукт - топъл обяд, но не повече от 29 926,40 лв. и разходи за съпътстващи мерки, определени в размер на 7 на сто от разхода за единица продукт - топъл обяд, но не повече от 29 926,40 лева.

От кмета на Община Смолян е взето решение, публикувано в РОП на АОП на 12.06.2024 г. за откриване на процедура на пряко договаряне, на основание чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП, с предмет: „Приготвяне и доставка на топъл обяд-кейтеринг по предварителна заявка на Община Смолян, в рамките на проект „Топъл обяд в община Смолян“, във връзка с изпълнение на операция BG05SFPR003-I.001 – „Топъл обяд“ по Програма за храни и основно материално подпомагане 2021-2027, съфинансирана от Европейски Социален Фонд Плюс със срок на изпълнение от 01.07.2024 г. до 30.09.2025 г.“. Обектът на обществената поръчка е услуги, по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 3 от ЗОП с основен CPV код 55521000 „Приготвяне и доставяне на храна за домакинствата“. Прогнозната стойност на поръчката е 224 472,68 лв. без ДДС, със срок за изпълнение от 01.07.2024 г. до 30.09.2025 година.

Документите, оповестяващи откриването на процедурата, отговарят на законовите изисквания за съдържание.

На 12.06.2024 г., в ЦАИС ЕОП, е обособена електронна преписка на поръчката, в която се публикуват документи по реда на чл. 36а, ал. 2 от ЗОП.

В предмета на поръчката е посочено, че основните дейности в обхвата на поръчката включват: а) приготвяне на топъл обяд (супа, основно ястие, хляб и поне веднъж седмично десерт) за 200 лица в собствена материална база, отговаряща на изискванията на Закон за храните (ЗХ) и свързаните с него подзаконовни нормативни актове; б) опаковане на готовата храна по начин, който я предпазва от замърсяване, в съдове и опаковки за еднократна употреба, разрешени за контакт с храни; в) приготвяне на храната във вид за експедиция до 10:30 ч. сутринта, всеки работен ден; г) транспорт и предаване на готовата, топла и опакована храна в регистрирани по съответния ред обекти на територията на град Смолян с административни адреси: гр. Смолян, ул. „Братан Шукеров“ № 9; гр. Смолян, ул. „Дичо Петров“ № 48; гр. Смолян, ул. „Училищна“ /сградата на СУ „Св. Св. Кирил и Методий“/. В Забележка е пояснено, че приготвянето на топлия обяд се осъществява всеки работен ден от седмицата. Периодът, за който ще се предоставя услугата, е от 01.07.2024 г. до 30.09.2025 г., което включва 316 работни дни.

Съгласно чл. 22, ал. 2 от ЗОП, с решението за откриване на процедурата, възложителят е одобрил поканата за участие. Поканата е публикувана на 12.06.2024 г., в ЦАИС ЕОП, в обособената електронна преписка на поръчката, по реда на чл. 36а, ал. 2 от ЗОП.

В поканата е посочено, че критерий за възлагане на поръчката е икономически най-изгодна оферта, определена въз основа на критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена“. Методиката за оценка на офертите е със следните показатели и тежест за определяне на общата комплексна оценка (КО): а) цена за изпълнение на поръчката (01) - тежест в комплексната оценка 80 %, максимум 80 точки и б) срок за отстраняване на констатирани несъответствия/недостатъци на приготвената и доставената храна за

домакинствата и/или за допълване на доставката (02) - тежест в комплексната оценка 20 % , максимум 20 точки.

Покани са изпратени до 3-ма участници: „Димитър Любенов Кетъринг“ ЕООД, „Стелар Инвест“ ЕООД и „Денимо-Ам“ ЕООД.

Оферти са подадени и от тримата поканени участника.

С Решение от 14.06.2024 г. възложителят е класирал тримата участници, като за изпълнител на обществената поръчка е определен класираният на първо място „Димитър Любенов Кетъринг“ ЕООД, (участникът е предложил най-кратък срок за отстраняване на констатирани несъответствия/недостатъци на приготвената и доставена храна за домакинствата).

При извършената проверка за законосъобразност относно избора на вида процедура – пряко договаряне по реда на чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП, финансовият инспектор установи:

Мотива за избора на процедура е, че *„Настоящата поръчка, касае услуги, свързани с приготвяне и доставяне на храна за домакинствата, които са с код съгласно общия терминологичен речник (Код по СVP): 55521000-8 Приготвяне и доставяне на храна за домакинствата, представляващи услуги по Приложение № 2 от ЗОП. Разпоредбата на чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП дава възможност на възложителя да проведе процедура на пряко договаряне с определени лица по реда на Глава XXV от Закона за обществените поръчки, когато обществената поръчка е за услуги по приложение № 2 и е на стойност от 100 000 лв. без ДДС до 1 466 850 лв. без ДДС (чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП). Настоящата поръчка попада в този ценови диапазон и има за обект услуги по Приложение № 2 към чл.11, ал.3 от ЗОП.“*

Възложителят не се е възползвал от възможността да изиска от изпълнителя да представи гаранция за изпълнение на договора.

Съгласно чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП, когато обществената поръчка е за услуги по Приложение № 2 от ЗОП и е на стойност по чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП, възложителят може да проведе пряко договаряне с определени лица.

Финансовият инспектор счита, че в мотивите на решението за откриване, възложителят е изложил фактите въз основа, на които е приел, че са налице законоустановените кумулативни предпоставки в чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП. По отношение на първото условие, е посочил, че дейностите, предмет на поръчката, попадат в обхвата на услугите по Приложение № 2 към чл. 11, ал. 3 от ЗОП, като е конкретизирал кода по СVP (55521000-8) и описанието му „Приготвяне и доставяне на храна за домакинствата“. От извършената проверка, се установи, че дейностите, предмет на поръчката действително попадат в обхвата на посочените услуги под посочения СVP код. На второ място възложителят е посочил, че прогнозната стойност попада в стойностните прагове по чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП, което отговаря и на второто условие, заложено в чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП.

Съгласно чл. 182, ал. 5 от ЗОП, възложителят може да сключи договор само ако са налице най-малко трима класирани участници.

При проверката се установи, че в решението за определяне на изпълнител от 14.06.2024 г., възложителят е класирал три такива лица, а именно: „Димитър Любенов Кетъринг“ ЕООД, „Стелар Инвест“ ЕООД и „Денимо-Ам“ ЕООД, които е поканил да подадат офертите си и да участват в преговорите.

С оглед на гореизложеното, всички законоустановени предпоставки по чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП са налице, поради което изборът на възложителя да проведе процедура на пряко договаряне с определени лица е законосъобразен.

При извършената проверка за законосъобразност при сключване на договора се установи:

В резултат на проведена процедура за възлагане на обществена поръчка е сключен договор № ПНО-ОП-24.07-1/01.07.2024 г. (№ С154212 в РОП на АОП) с „Димитър Любенов Кетъринг“ ЕООД, гр. Смолян на стойност 246 151,36 лв. с ДДС (205 126,13 лв. без ДДС), разпределени, както следва: 230 048,00 лв. с ДДС за храна на 200 лица, обхванати от проекта, за 316 работни дни и 16 103,36 лв. с ДДС за административни разходи, включващи разходи за приготвяне и доставка на храната, представляващи 7 % от сумата за храна.

Договорът съответства на проекта на договор, приложен в документацията, допълнен с всички предложения от офертата на участника, съгласно чл. 112, ал. 4 от ЗОП и съдържа задължителната минимална информация по чл. 69 от ППЗОП.

Видно от представените на финансовия инспектор документи от досието на обществената поръчка в Община Смолян, при сключване на Договор № ПНО-ОП-24.07-1/01.07.2024 г. с „Димитър Любенов Кетъринг“ ЕООД, гр. Смолян е извършена справка по служебен път и чрез публични регистри, по отношение на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, т. 3 от ЗОП, а от изпълнителя е представена декларация за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

Срокът на договора е в съответствие с изискванията на чл. 113, ал. 1 от ЗОП.

Обявление (рег. № F-560280) за сключения договор от 01.07.2024 г. (рег. № С154212) е публикувано на 23.07.2024 г., по партидата на възложителя в ЦАИС ЕОП, с което е спазен едномесечният срок, съгласно изискването на чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Поетите ангажименти по договора на стойност 246 151,36 лв. с ДДС са осчетоводени по дебита на счетоводна сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и по кредита на счетоводна сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“.

При извършената проверка за законосъобразност на сключения договор за възлагане на обществената поръчка в резултат на проведена процедура на пряко договаряне, на основание чл. 182, ал. 1, т. 5 от ЗОП, не са установени нарушения на ЗОП и ППЗОП.

Приложение от № 95 до № 128

2.3. „Периодични доставки на горива за зареждане на моторните превозни средства на община Смолян чрез покупки от търговски обекти (бензиностанции) посредством карти за безкасово плащане“, с 4 /четири/ обособени позиции“, с УИН 00092-2024-0019.

От кмета на Община Смолян е взето решение, публикувано на 12.09.2024 г. в РОП на АОП, за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление, на основание чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП, с предмет: „Периодични доставки на горива за зареждане на моторните превозни средства на Община Смолян чрез покупки от търговски обекти (бензиностанции) посредством карти за безкасово плащане, с 4 (четири) обособени позиции“. Обектът на обществената поръчка е доставка, по смисъла на чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП с основен CPV код 09100000 „Горива“. Прогнозната стойност на поръчката е 195 383,34 лв. без ДДС, с продължителност 24 (двадесет и четири) месеца. Документите, оповестяващи откриването на процедурата, отговарят на законовите изисквания за съдържание.

На 12.09.2024 г., в ЦАИС ЕОП, е обособена електронна преписка на поръчката, в която се публикуват документи по реда на чл. 36а, ал. 2 от ЗОП.

Мотивът за избора на процедура е, че на основание чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП открива процедура на договаряне без предварително обявление, тъй като предмет на поръчката са доставки на стоки, които се търгуват на стокова борса, съгласно списък, одобрен с акт на Министерския съвет, по предложение на министъра на финансите. Доставяните стоки са:

Безоловен бензин с код съгласно общия терминологичен речник (CPV) - 09132100-4 (безоловен бензин); Дизелово гориво с CPV код - 09134200-9 (дизелово гориво) и Пропан-бутан (автогаз) с CPV код - 09122000-0 (пропан и бутан). доставяните стоки са включени в списъка на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП с Постановление на Министерския съвет № 347 от 8 декември 2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. (обн. ДВ, бр. 99 от 13 декември 2016 г.). Съгласно чл. 79, ал. 4 от ЗОП, в случаите на ал. 1, т. 7 от същата разпоредба договорите се сключват по правилата на съответната борса, която в настоящия случай е „Софийска стокова борса“ АД. Борсовите сделки са предпочетени за реализиране на обществената поръчка предвид възможността, която предоставя стоковата борса за обявление, провеждане и приключване на процедурата в кратки срокове, при същевременно спазване принципите на ЗОП за публичност и прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност на участниците и недопускане на дискриминация, гарантиране опазването на търговската тайна на участниците и техните предложения. Заедно с това, с избора на процедурата се дава възможност за участие на всички потенциални участници за изпълнители на поръчката, тъй като търговията на стоковата борса позволява всеобща достъпност на всички пазарни субекти и се гарантира спазване на основната цел на закона - осигуряване на ефективност при разходването на бюджетните средства.

При извършената проверка и анализ, финансовият инспектор установи, че към момента на откриване на процедурата действително стоките, предмет на поръчката: безоловен бензин CPV: 09132100-4, дизелово гориво с CPV: 09134200-9 и пропан и бутан с CPV: 09122000-0, са включени в списъка на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП, съгласно ПМС № 347/08.12.2016 г., (обн. ДВ бр.99/13.12.2016 г.), което позволява на възложителя да открие процедура на договаряне без предварително обявление по реда на ЗОП.

Договорът за доставка се сключва чрез борсов посредник, като горивата трябва да отговарят на изискванията на техническата спецификация, посочена в поръчката с качество, отговарящо на разпоредбите на Наредбата за изискванията за качество на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол, приета с ПМС № 156/15.07.2003 г. /обн. ДВ бр.66/2003 г./ и нейните изменения и допълнения.

Между Община Смолян, представлявана от кмета – доверител и „Мазерини“ ЕООД – член на „Софийска стокова борса“ АД – довереник, на 12.09.2024 г. е сключен Договор за борсово представителство. Доверителят е възложил на довереника да сключи, чрез оторизиран брокер, сделки по покупко-продажба на стоки на „Софийска стокова борса“ АД, с двустранно съгласувана за всяка стока поръчка-спецификация, представляваща неразделна част от договора, както следва:

- Поръчка-спецификация № 1/12.09.2024 г. за покупка на автомобилен бензин А95Н – 20 000 л. на бензиностанции на продавача чрез издаване на електронни карти за безналично плащане за всяко моторно превозно средство на доверителя, със срок 24 месеца.
- Поръчка-спецификация № 2/12.09.2024 г. за покупка на автомобилен бензин А98Н – 4 000 л. на бензиностанции на продавача чрез издаване на електронни карти за безналично плащане за всяко моторно превозно средство на доверителя, със срок 24 месеца.
- Поръчка-спецификация № 3/12.09.2024 г. за покупка на дизелово гориво – 60 000 л. на бензиностанции на продавача чрез издаване на електронни карти за безналично плащане за всяко моторно превозно средство на доверителя, със срок 24 месеца.
- Поръчка-спецификация № 4/12.09.2024 г. за покупка на пропан и бутан – 18 500 лв. без ДДС на бензиностанции на продавача чрез издаване на електронни карти за безналично плащане за всяко моторно превозно средство на доверителя и 1 (една) карта, която да се използва само в конкретно определени случаи, със срок 24 месеца.

В решението възложителят е обявил, че ще се възползва от нормата на чл. 65, ал. 1 от ППЗОП и няма да прилага чл. 64, ал. 2 и 3 от ППЗОП (не изготвя и не изпраща покани за участие в процедурата), тъй като ще сключва договори на основание чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

В съответствие с чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП, в решението на поръчката е посочен критерият за възлагане „най-ниска цена“.

Възложителят не се е възползвал от възможността да изиска от изпълнителя да представи гаранция за изпълнение на борсовия договор.

В резултат на проведената процедура по чл. 18, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП, на 02.10.2024 г., на сесия на „Софийска стокова борса“ АД, чрез посредничеството на членове на борсата и довереници по силата на договори за борсово представителство, на Община Смолян – борсовия член „Мазерини“ ЕООД и на ЕТ „Анри 64 – [REDACTED]“, гр. Смолян – борсовия член „Еко Оренда“ ЕООД, са сключени: Борсов договор № 680/02.10.2024 г., (С168196 в РОП на АОП, публикуван на 30.10.2024 г.) Поръчка-спецификация № 2/12.09.2024 г. за покупка на автомобилен бензин А98Н – 4 000 л. на стойност 9 480,00 лв. без ДДС; Борсов договор № 681/02.10.2024 г., (С168205 в РОП на АОП, публикуван на 30.10.2024 г.) Поръчка-спецификация № 4/12.09.2024 г. за покупка на газ пропан-бутан – 18 000 л. на стойност 17 280,00 лв. без ДДС; Борсов договор № 682/02.10.2024 г., (С168187 в РОП на АОП, публикуван на 30.10.2024 г.) за Поръчка-спецификация № 3/12.09.2024 г. за покупка на дизелово гориво – 60 000 л. на стойност 120 600,00 лв. без ДДС; Борсов договор № 683/02.10.2024 г., (С168189 в РОП на АОП, публикуван на 30.10.2024 г.) по Поръчка-спецификация № 1/12.09.2024 г. за покупка на автомобилен бензин А95Н – 20 000 л., на стойност 40 600,00 лв. без ДДС, на цени по които е постигнато съгласие от брокерите по време на борсова сесия на „Софийска стокова борса“ АД.

В Община Смолян договорите са получили входящи регистрационни номера, съответно №№ ПНО-ОП-24.10-2, ПНО-ОП-24.10-3, ПНО-ОП-24.10-4 и ПНО-ОП-24.10-5 от 02.10.2024 година.

Предвид факта, че процедурата за възлагане на обществената поръчка е открита на основание чл. 79, ал. 1 т. 7 от ЗОП, договорите са сключени в съответствие с чл. 79, ал. 4 от ЗОП.

Видно от представените на финансовия инспектор документи от досието на обществената поръчка в Община Смолян, при сключване на борсови договори №№ ПНО-ОП-24.10-2/02.10.2024 г., ПНО-ОП-24.10-3/02.10.2024 г., ПНО-ОП-24.10-4/02.10.2024 г. и ПНО-ОП-24.10-5/02.10.2024 г. ЕТ „Анри 64 – [REDACTED]“, гр. Смолян е извършена справка по служебен път и чрез публични регистри, по отношение на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП, а от изпълнителя са представени, изискваните се съгласно чл. 112, ал. 1 от ЗОП документи, издадени от съответните компетентни органи, декларация по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за липса на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 1-5 и 7 от ЗОП и декларация по чл. 55, ал. 1 от ЗОП.

Срокът на договорите е в съответствие с изискванията на чл. 113, ал. 1 от ЗОП.

Обявлението за сключените борсови договори от 02.10.2024 г. (С168196, С168205, С168187 и С168189) е публикувано на 30.10.2024 г., по партидата на възложителя в ЦАИС ЕОП, с което е спазен едномесечният срок, съгласно изискването на чл. 26, ал. 1, т. 1 от ЗОП.

Поетите ангажименти по сключените борсови договори, съответно № ПНО-ОП-24.10-2/02.10.2024 г. на стойност 9 480,00 лв. без ДДС; ПНО-ОП-24.10-3/02.10.2024 г. на стойност 17 280,00 лв. без ДДС; ПНО-ОП-24.10-4/02.10.2024 г. на стойност 120 600,00 лв. без ДДС и ПНО-ОП-24.10-5/02.10.2024 г. на стойност 40 600,00 лв. без ДДС са осчетоводени по дебита на счетоводна сметка 9800 „Възникнали ангажименти за разходи“ и по кредита на счетоводна сметка 9200 „Поети ангажименти за разходи – наличности“.

При извършената проверка за законосъобразност на сключените борсови договори за възлагане на обществена поръчка в резултат на проведена процедура на договаряне без предварително обявление, на основание чл. 18, ал. 1, т. 8, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 7 от ЗОП, не са установени нарушения на ЗОП и ППЗОП.

Приложение от № 129 до № 149

Настоящият доклад е изготвен като електронен документ и е подписан от органите на АДФИ с електронен подпис, създаден с квалифицирано удостоверение за електронен подпис.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по доклад № ДИД4-СМ-22-[1]/18.12.2025 година, съставен при извършената финансова инспекция на Община Смолян, от [REDACTED] на длъжност държавен финансов инспектор в Четвърти отдел към дирекция „Инспекционна дейност“ на Агенция за държавна финансова инспекция.

Докладът е връчен на кмета на Община Смолян, на 22.12.2025 г. чрез Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ).

След връчването на доклада, в срока определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, не постъпи писмено становище по доклада от кмета на Община Смолян, гр. Смолян.

Констатациите остават непроменени, както са отразени в доклада.

13.01.2026